**АЧИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 3 октября 2006 г. N 18-96р**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЕ ГРАЖДАН В ГОРОДЕ АЧИНСКЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. Решений Ачинского городского Совета депутатов Красноярского краяот 28.01.2011 N 14-109р, от 31.08.2018 N 36-214р) |  |

Во исполнение Закона Российской Федерации N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии со статьями 14, 28, 54 Устава города Ачинска городской Совет депутатов решил:

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 31.08.2018 N 36-214р)

1. Утвердить [Положение](#P36) о правотворческой инициативе граждан в городе Ачинске (прилагается).

2. Решение вступает в силу в день, следующий за днем его опубликования в газете "Ачинская газета".

3. Контроль за исполнением Решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества, законности, правопорядку, защите прав граждан и информационной политике.

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 31.08.2018 N 36-214р)

Глава

города Ачинска

М.В.АЧКАСОВ

Ачинск

7 октября 2006 года

N 18-96р

Утверждено

Решением

Ачинского городского Совета депутатов

от 3 октября 2006 г. N 18-96р

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЕ ГРАЖДАН В ГОРОДЕ АЧИНСКЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. Решений Ачинского городского Совета депутатов Красноярского краяот 28.01.2011 N 14-109р, от 31.08.2018 N 36-214р) |  |

Настоящее Положение регулирует в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом города Ачинска порядок реализации правотворческой инициативы граждан.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Правотворческая инициатива граждан является формой непосредственного участия жителей города Ачинска в осуществлении местного самоуправления.

1.2. В целях настоящего Положения под правотворческой инициативой понимается право граждан, обладающих избирательным правом, вносить на рассмотрение органов местного самоуправления города Ачинска (далее - органы местного самоуправления) проекты муниципальных правовых актов (далее - проект, проекты) по вопросам местного значения.

1.3. Правотворческая инициатива граждан может быть реализована путем внесения в органы местного самоуправления проектов муниципальных нормативно-правовых актов по вопросам местного значения.

**2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ**

**ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ**

2.1. Формирование инициативной группы по внесению в органы местного самоуправления проектов осуществляется на основе волеизъявления граждан на собраниях (конференциях) по месту жительства, а также общественными объединениями граждан.

2.2. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан в количестве не менее 10 человек и поддержанная 1% граждан от числа жителей города, обладающих избирательным правом.

2.3. Членом инициативной группы может быть совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления, проживающий на территории города.

2.4. Решение о создании инициативной группы граждан для реализации правотворческой инициативы принимается на собрании (конференции) граждан или общественным объединением и оформляется протоколом.

2.5. В целях реализации правотворческой инициативы инициативная группа граждан вносит в орган местного самоуправления, в компетенцию которого входит принятие муниципального правового акта, следующие документы:

2.5.1. Проект муниципального нормативного акта, отвечающий требованиям [пунктов 5.1](#P111), [5.2](#P115) настоящего Положения;

2.5.2. Пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, его целей и основных положений;

2.5.3. Финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат);

2.5.4. [Список](#P150) инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, паспортных данных, адреса места жительства и телефона членов группы (приложение N 1);

2.5.5. Протокол собрания (заседания), на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан для реализации правотворческой инициативы.

2.6. Орган местного самоуправления совместно с представителем инициативной группы в 10-дневный срок со дня получения документов, представленных инициативной группой, проводит проверку правильности оформления и достоверности содержащихся в них сведений.

2.7. По итогам их рассмотрения орган местного самоуправления готовит проект решения о регистрации инициативной группы и сроке сбора подписей, который не может превышать одного месяца, а также образцы [подписного листа](#P200) и [регистрационного свидетельства](#P270) (приложения N 2 и 3) на право сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы, который затем рассматривается на открытом заседании соответствующего органа местного самоуправления.

2.8. Актом регистрации является принятие органом местного самоуправления соответствующего решения. Дата принятия решения является датой регистрации инициативной группы.

2.9. На основании принятого решения соответствующий орган местного самоуправления выдает членам инициативной группы регистрационное свидетельство на право сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы, которое действительно в течение 30 дней, и передает официальный образец подписного листа, заверенный печатью и подписью руководителя соответствующего органа местного самоуправления.

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р)

2.10. Основанием отказа в регистрации инициативной группы по сбору подписей под проектом может быть только нарушение инициативной группой федеральных законов, законов края, Устава города Ачинска и иных правовых актов органов местного самоуправления.

2.11. В случае отказа в регистрации инициативной группе выдается решение органа местного самоуправления, в котором указываются основания отказа. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

2.12. Отказ в принятии документов не является препятствием для повторной подачи документов для реализации правотворческой инициативы при условии устранения инициативной группой граждан нарушений, вызвавших отказ.

**3. СБОР ПОДПИСЕЙ В ПОДДЕРЖКУ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ**

3.1. Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи не менее 1 процента жителей города Ачинска, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления.

3.2. Право сбора подписей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Российской Федерации.

3.3. Сбор подписей осуществляется в период действия регистрационного свидетельства.

(п. 3.3 в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р)

3.4. Подписи в поддержку правотворческой инициативы собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие формулировку проекта, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления. Лицо, собирающее подписи, должно представить для ознакомления текст указанного проекта по требованию лиц, ставящих свои подписи в подписные листы.

3.5. Житель города Ачинска, ставя свою подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нем свою фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день сбора подписей - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, а также дату внесения подписи. Запись места жительства в подписном листе в сокращенном виде не допускается.

Нельзя осуществлять сбор подписей на рабочих местах, в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат. Не допускается вознаграждение за внесение подписи в подписной лист. Нарушение указанных запретов является основанием для признания собранных подписей недействительными.

3.6. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.

3.7. Каждый житель города Ачинска имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против правотворческой инициативы в соответствии с действующим законодательством с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку правотворческой инициативы.

3.8. Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения собраний, встреч с жителями города Ачинска, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иных законных форм и методов агитации.

**4. ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ ПОДПИСЕЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ**

**В ПОДПИСНЫХ ЛИСТАХ**

4.1. После окончания сбора подписей инициативная группа вносит в соответствующий орган местного самоуправления проект, а также итоговый протокол инициативной группы о результатах сбора подписей, в котором указывается:

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р)

общее количество собранных подписей, с пронумерованными и сброшюрованными подписными листами;

лица, уполномоченные представлять инициативную группу, в том числе докладчик по проекту из числа уполномоченных представителей инициативной группы.

4.2. В десятидневный срок со дня получения органом местного самоуправления итоговых документов инициативной группы указанным органом при участии представителя инициативной группы проводится проверка правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений.

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р)

4.3. Недействительными считаются:

4.3.1. Подписи лиц, не обладающих правом подписи на день сбора подписей, и подписи участников, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;

4.3.2. Подписи без указания всех перечисленных в [п. 3.5](#P79) настоящего Положения сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращенном виде;

4.3.3. Подписи, собранные до дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению сбора подписей;

4.3.4. Подписи, признанные недействительными в связи с тем, что были собраны на рабочем месте, при получении пенсии и т.д.;

4.3.5. Подписи участников, данные о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

4.3.6. Все подписи в подписном листе в случае, если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, и уполномоченного представителя инициативной группы по проведению сбора подписей, либо если эта подпись недостоверна;

4.3.7. Подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что данные об участнике, подписавшем подписной лист, были внесены не им самим и не лицом, собиравшим подписи.

4.4. Недостоверными считаются:

4.4.1. Подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом;

(в ред. Решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р)

4.4.2. Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

4.5. В случае выявления данных о применении принуждения при сборе подписей, а также обнаружения фактов фальсификации в подписных листах (более чем 5% от проверяемых подписей) орган местного самоуправления не рассматривает правотворческую инициативу.

4.6. Представители инициативной группы вправе обжаловать в порядке, установленном законодательством, результаты проверки собранных в поддержку правотворческой инициативы подписей.

**5. ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ И СОДЕРЖАНИЮ ПРОЕКТА**

5.1. Проект должен состоять из следующих структурных частей:

5.1.1. Наименование акта;

5.1.2. Преамбула (введение) - самостоятельная часть проекта, которая определяет его цели и задачи;

5.1.3. Текст проекта, который делится на структурные единицы (главы или разделы, статьи, пункты).

5.2. Глава, раздел проекта имеют свое наименование и состоят из статей или пунктов.

5.3. Статья проекта имеет порядковый номер, название, может состоять из частей, абзацев.

5.4. Пункты проекта имеют порядковый номер, могут подразделяться на подпункты.

5.5. Части, пункты, подпункты, абзацы имеют конкретное правовое описание и представляют собой законченную мысль.

5.6. Текст проекта должен быть логичным, язык - точным, кратким и ясным для всеобщего понимания, исключающим двойное толкование содержащихся в нем норм.

5.7. Проекты о внесении изменений или о признании утратившими силу ранее принятых муниципальных правовых актов имеют особую структуру: не имеют деления на главы, разделы, статьи; состоят из наименования, преамбулы и пунктов.

**6. РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА**

6.1. Проект, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

6.2. В случае если проект внесен в орган местного самоуправления, в компетенцию которого не входит принятие соответствующего акта, руководитель органа местного самоуправления обязан в течение 7 дней со дня внесения проекта, а в соответствии с [пунктом 6.4](#P127) настоящего Положения - со дня принятия соответствующего решения направить весь комплект документов, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, в орган местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта.

6.3. Не позднее чем за 10 дней до даты рассмотрения проекта орган местного самоуправления в письменной форме уведомляет уполномоченного представителя (ей) инициативной группы граждан о месте, дате и времени рассмотрения внесенного ими проекта и обеспечивает возможность изложения позиции инициативной группы при рассмотрении проекта.

6.4. Проект, внесенный в городской Совет, подлежит обязательному предварительному рассмотрению на заседании постоянной комиссии городского Совета в порядке, установленном Регламентом городского Совета.

Абзац исключен. - Решение Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р.

6.5. Если принятие акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы, относится к компетенции городского Совета, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании городского Совета.

6.6. В администрацию города проект вносится в соответствии с Положением о порядке внесения правовых актов администрации города.

(в ред. Решений Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 28.01.2011 N 14-109р, от 31.08.2018 N 36-214р)

6.7. По результатам рассмотрения проекта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, принимается мотивированное решение.

**7. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН**

7.1. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, не позднее 7 дней со дня принятия решения должно быть в письменной форме доведено до сведения инициатора правотворческой инициативы и официально опубликовано в уполномоченном средстве массовой информации.

7.2. Представители инициативной группы вправе обжаловать в порядке, установленном законодательством, решение, принятое по результатам рассмотрения проекта, внесенного в порядке правотворческой инициативы.

Приложение N 1

к Положению

о правотворческой инициативе

граждан в городе Ачинске

Форма

Список инициативной группы жителей города

по реализации в городе Ачинске правотворческой инициативы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Фамилия, имя, отчество члена инициативной группы | Год рождения | Адрес места жительства | Серия и номер паспорта | Номер контактного телефона | Личная подпись |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение N 2

к Положению

о правотворческой инициативе

граждан в городе Ачинске

Форма подписного листа

Подписной лист

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативу по вопросу внесения проекта муниципального правового акта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

 (наименование правового акта)

выносимого на рассмотрение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование органа местного самоуправления)

Данный проект муниципального правового акта выдвинут (дата) инициативной группой граждан.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Фамилия, имя, отчество | Год рождения (в возрасте 18 лет указывается дата и месяц рождения) | Адрес места жительства | Серия и номер паспорта или заменяющего его документа | Дата внесения подписи | Подпись |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Подписной лист удостоверяю:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер, дата выдачи паспорта лица, собиравшего подписи, его собственноручная подпись и дата ее внесения)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата, подпись

Приложение N 3

к Положению

о правотворческой инициативе

граждан в городе Ачинске

Образец

регистрационного свидетельства на право сбора подписей

в поддержку правотворческой инициативы

┌────────────────────────────────────────────────────────────────┐

│ │

│ РЕГИСТРАЦИОННОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО │

│ на право сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы │

│ │

│ На основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ Указывается правовой акт, на основании которого│

│ │

│ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ зарегистрирована инициативная группа │

│ │

│зарегистрирована группа граждан: │

│ 1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ Фамилия, инициалы │

│ 2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ Фамилия, инициалы │

│ 3. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ... │

│ Фамилия, инициалы │

│ │

│ │

│ на право сбора подписей в поддержку правотворческой │

│инициативы по проекту муниципального правового акта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ Указывается наименование муниципального правового акта │

│ │

│\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ │

│ │

│ С \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │

│ дата дата │

│ │

│ Подпись: │

│ │

│ Печать │

│ │

│ │

└────────────────────────────────────────────────────────────────┘